

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมปศุสัตว์เรื่องการตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคในสัตว์และเนื้อสัตว์เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ : การเสริมสร้างความสามารถของประเทศในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงและความเสี่ยงภายใต้บริบทโลกใหม่ หมายความว่า ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้พนักงานตรวจโรคสัตว์จะต้องทำการตรวจโรคสัตว์ก่อนการฆ่าสัตว์ และในกรณีที่พนักงานตรวจโรคสัตว์มีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์ที่จะฆ่านั้นเป็นโรค หรือมีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค หรือมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจสั่งงดการฆ่าสัตว์และแยกสัตว์นั้นไว้เพื่อตรวจพิสูจน์ได้ ในกรณีที่ทำการตรวจพิสูจน์แล้วพบว่าสัตว์นั้นไม่เป็นโรค ไม่มีสารตกค้างหรือมีความเหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีคำสั่งให้ฆ่าสัตว์นั้นได้ หากพบว่าสัตว์นั้นเป็นโรค หรือมีสารตกค้างหรือมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีคำสั่งงดการฆ่าสัตว์และแจ้งต่อพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณี เพื่อคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์แก่ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์นั้น ซึ่งปัจจุบันกรมปศุสัตว์ได้มีประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคสัตว์ในสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์หรือฆ่านอกโรงฆ่าสัตว์ และเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์ ซึ่งเมื่อใช้บังคับแล้ว พบปัญหาในการปฏิบัติงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ในการออกคำสั่งงดการฆ่าสัตว์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่มีผลให้สามารถขอคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์แก่ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ได้ นอกจากนี้ กรมปศุสัตว์ได้จัดทำระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ซึ่งรวมถึงการปฏิบัติงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ด้วยรูปแบบการรายงานผลการปฏิบัติงาน ที่ยังไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานในระบบอิเล็กทรอนิกส์

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การตรวจโรคสัตว์และตรวจพิสูจน์โรคสัตว์เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดไว้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ของการตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์ที่สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน สอดคล้องกับการปฏิบัติงานเพื่อรองรับระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การปฏิบัติตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคสัตว์ในสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์หรือฆ่านอกโรงฆ่าสัตว์ และเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งการออกคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ยังไม่มี ความชัดเจน และการตรวจสอบเอกสารของพนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจสอบได้ เฉพาะเอกสารที่สามารถตรวจสอบได้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร
ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ไม่มีกฎหมายอื่นที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่องการตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคในสัตว์และเนื้อสัตว์เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

๖.๑.๑ พนักงานตรวจโรคสัตว์ โดยกำหนดว่า เมื่อผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์ได้นำสัตว์ไปยังโรงพักสัตว์แล้ว ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ตรวจสอบหลักฐานการแจ้งการฆ่าสัตว์และการตอบรับการแจ้งการฆ่าสัตว์ กำหนดวิธีการตรวจโรคสัตว์และการออกคำสั่งของพนักงานตรวจโรคสัตว์ รวมไปถึงวิธีการตรวจเนื้อสัตว์และการจัดการกับเนื้อสัตว์ที่ไม่เหมาะสมต่อการบริโภค ทั้งกรณีการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ การฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ และการตรวจในสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า นอกจากนี้ยังกำหนดให้พนักงานตรวจโรคสัตว์บันทึกผลการตรวจโรคและพิสูจน์โรคสัตว์ลงในระบบปฏิบัติการอิเล็กทรอนิกส์ของกรมปศุสัตว์

๖.๑.๒ ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ โดยกำหนดว่า ระหว่างรอผลการตรวจพิสูจน์ ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต้องจัดหาอาหารและน้ำให้แก่สัตว์ตามความเหมาะสม จนกว่าจะทราบผลการตรวจพิสูจน์

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ตาม ๖.๑ อย่างไร

ประกาศกรมฯ นี้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป เพื่อให้พนักงานตรวจโรคสัตว์และผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ได้มีเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศกรมฯ ที่กำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เนื่องจากประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคสัตว์ในสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์ หรือฆ่านอกโรงฆ่าสัตว์ และเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ พบปัญหาในการปฏิบัติงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์ นอกจากนี้ เพื่อให้รองรับกับระบบปฏิบัติการอิเล็กทรอนิกส์ของกรมปศุสัตว์ จึงได้มีการแก้ไขประกาศดังกล่าว โดยเพิ่มเติมวิธีการออกคำสั่งงดการฆ่าสัตว์และคำสั่งอนุญาตให้ฆ่าสัตว์ในกรณีที่ได้มีการงดการฆ่าสัตว์เพื่อแยกสัตว์นั้นไว้ตรวจพิสูจน์ ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อให้มีความชัดเจนในการออกคำสั่งมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการขอคืนเงินอากรการฆ่าสัตว์ของผู้ประสงค์แจ้งการฆ่าสัตว์ และยังเพิ่มเติมให้ผู้ประสงค์จะฆ่าสัตว์หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ต้องจัดหาอาหารและน้ำให้แก่สัตว์ตามความเหมาะสมจนกว่าจะทราบผลการตรวจพิสูจน์ แก้ไขวิธีการจัดการกับเนื้อสัตว์ที่ไม่เหมาะสมต่อการบริโภคเป็นอาหารตามลักษณะของเนื้อสัตว์ที่ไม่เหมาะสมนั้น เช่น ยกเลิกการผ่าเนื้อสัตว์หรือเก็บตัวอย่างส่งตรวจทางห้องปฏิบัติการ เพื่อให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ทำได้หลากหลายมากขึ้น และได้มีการยกเลิกการตรวจสอบแหล่งที่มาของสัตว์ ได้แก่ ประวัติการเลี้ยง การรักษา การฉีดวัคซีน ใบเคลื่อนย้าย โดยให้ตรวจสอบเพียงหลักฐานการแจ้งการฆ่าสัตว์และการตอบรับการแจ้งการฆ่าสัตว์ เพื่อให้สอดคล้องต่อการปฏิบัติงานของพนักงานตรวจโรคสัตว์มากขึ้น รวมถึงการยกเลิกรายงานการตรวจโรคและพิสูจน์โรคสัตว์ที่ให้รายงานต่ออธิบดีกรมปศุสัตว์ทุกวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป เปลี่ยนเป็นการบันทึกผลการตรวจโรคและตรวจพิสูจน์โรคสัตว์ลงในระบบปฏิบัติการอิเล็กทรอนิกส์ของกรมปศุสัตว์เป็นหลัก

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามร่างประกาศกรมฯ โดยเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีช่องทางในการติดต่อสื่อสารเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๓.๑ การเผยแพร่ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ผ่านเว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๓.๒ มีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความรับรู้และเข้าใจ สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง

๗.๓.๓ จัดอบรมแก่พนักงานตรวจโรคสัตว์ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวนบาท อัตรากำลังคนที่ต้องใช้อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้วอัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น....อัตรา

เนื่องจากในปัจจุบันได้มีหลักเกณฑ์ วิธีการในการตรวจโรคและตรวจพิสูจน์โรคสัตว์เป็นไปตามประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง การตรวจโรคและการตรวจพิสูจน์โรคสัตว์ในสัตว์ที่ฆ่าในโรงฆ่าสัตว์หรือฆ่านอกโรงฆ่าสัตว์ และเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า เพื่อการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเมื่อร่างประกาศกรมฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับซึ่งมีเนื้อหาเป็นการลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน จึงไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุน ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตาม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครอง
ตามข้อ ๕ ของร่างประกาศกรมฯ นี้ ให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ออกคำสั่งเป็นหนังสือในการงดการฆ่าสัตว์หรือ
อนุญาตให้ฆ่าสัตว์ในกรณีที่เกิดเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์ที่จะฆ่าเป็นโรค มีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค
หรือมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหารตามที่อธิบดีประกาศกำหนด เพื่อให้เป็นไปตาม
ที่พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดและเพื่อให้มีความชัดเจนในการออกคำสั่งของพนักงาน
ตรวจโรคสัตว์ให้สามารถใช้เป็นหลักฐานในการขอคืนค่าอากรการฆ่าสัตว์ได้ในกรณีที่มีการสั่งงดการฆ่าสัตว์
ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายยุทธนา โสภี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์

วันที่ ธันวาคม ๒๕๖๘

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวณัฐติภรณ์ สุขสวัสดิ์

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๓๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : localslaughter@gmail.com