

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง เกณฑ์ด้านจุลชีววิทยาเพื่อการเฝ้าระวังสินค้าปศุสัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์ พ.ศ.....

- กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย.....กรมปศุสัตว์.....

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ 2: ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน... การปรับปรุงมาตรฐานจุลชีววิทยาให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล จะช่วยให้ประเทศไทยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมปศุสัตว์ไทยในตลาดโลก และ ยุทธศาสตร์ที่ 6: ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ... การปรับปรุงและกำหนดเกณฑ์มาตรฐานใหม่ให้เป็นระบบและสอดคล้องกับแนวปฏิบัติสากล จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลของกรมปศุสัตว์

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนปฏิรูปด้านสาธารณสุขและแผนปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร.....

ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง เกณฑ์ด้านจุลชีววิทยาของสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออก ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้มีการประกาศใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งอาจล้าสมัย ไม่สอดคล้องกับหลักวิทยาศาสตร์ และข้อกำหนดสากลที่มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงไปตามเทคโนโลยีและมาตรฐานด้านความปลอดภัยทางอาหาร และอาจมีการนำไปใช้อ้างอิงอย่างไม่ถูกต้อง รวมถึงความเข้าใจที่ไม่ตรงกันในทางปฏิบัติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการอาจตีความเกณฑ์จุลชีววิทยาแตกต่างกัน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้.....

กรมปศุสัตว์ในฐานะหน่วยงานผู้มีอำนาจตามกฎหมาย มีหน้าที่กำกับดูแลมาตรฐานความปลอดภัยอาหารสำหรับสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออก รวมถึงการตรวจสอบและรับรองสินค้าปศุสัตว์ให้เป็นไปตามระเบียบของประเทศผู้นำเข้า และหนึ่งในมาตรการสำคัญคือการเฝ้าระวังการปนเปื้อนทางจุลชีววิทยาในผลิตภัณฑ์ปศุสัตว์เพื่อให้มั่นใจว่าอาหารมีความปลอดภัยและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ดังนั้น กรมปศุสัตว์จำเป็นต้องแทรกแซงโดยกำหนดเกณฑ์ด้านจุลชีววิทยาใหม่เพื่อให้เป็นปัจจุบัน มีความชัดเจนและเหมาะสมกับหลักวิทยาศาสตร์ ลดปัญหาการอ้างอิงผิดพลาด สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และตอบสนองต่อข้อกำหนดของประเทศคู่ค้า ทั้งนี้เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของผู้บริโภค เสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมปศุสัตว์ไทย และป้องกันอุปสรรคทางการค้าในอนาคต เนื่องจากกรมปศุสัตว์มีหน้าที่ในการเฝ้าระวังความปลอดภัยของอาหาร จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงและแก้ไขเกณฑ์ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนมากขึ้น เพื่อให้การควบคุมและตรวจสอบมีประสิทธิภาพและสามารถรองรับความเปลี่ยนแปลงของมาตรฐานสากลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร.....
 เพื่อปรับปรุงและกำหนด เกณฑ์ด้านจุลชีววิทยาของสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออก ให้เป็นปัจจุบัน ชัดเจน สอดคล้องกับหลักการทางวิทยาศาสตร์และมาตรฐานสากล

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร.....
 การพิจารณาตามเกณฑ์เดิมที่กำหนดไว้ในประกาศกรมปศุสัตว์ และพิจารณาเกณฑ์ของต่างประเทศควบคู่กัน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร.....
 หลายประเทศ เช่น สหภาพยุโรป สาธารณรัฐประชาชนจีน มีแนวทางที่ชัดเจนในการกำหนดเกณฑ์จุลชีววิทยาสำหรับผลิตภัณฑ์ปศุสัตว์ ซึ่งอ้างอิงจากมาตรฐานสากล และมีการปรับปรุงอย่างสม่ำเสมอตามหลักฐานทางวิทยาศาสตร์

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร.....

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง.....

ร่างประกาศฉบับนี้ไม่ได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลทั่วไปโดยตรง แต่ก่อให้เกิดหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ในการใช้เป็นเกณฑ์พิจารณาคุณภาพสินค้าปศุสัตว์เพื่อการตรวจสอบและรับรองการส่งออก และส่งผลกระทบต่อภาระของผู้ประกอบการ เนื่องจากสินค้าของผู้ประกอบการต้องเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด และห้องปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตรวจวิเคราะห์ด้วย

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร.....

การกำหนดระยะเวลา 180 วัน ก่อนมีผลบังคับใช้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีเวลาปรับตัว พร้อมทั้งมี การประชุมชี้แจง และอบรมให้ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ผู้ประกอบการ และห้องปฏิบัติการ เพื่อสร้างความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติตามเกณฑ์ที่กำหนด ลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และให้การดำเนินการเป็นไปอย่างราบรื่น

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร.....

เป็นประโยชน์ต่อกรมปศุสัตว์ในการกำหนด เกณฑ์มาตรฐานสำหรับการพิจารณาตรวจสอบสินค้าปศุสัตว์ ให้เป็นไปตามหลักวิทยาศาสตร์และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ช่วยให้กระบวนการตรวจสอบและรับรองสินค้าปศุสัตว์มีความชัดเจน เป็นระบบ และมีแนวทางที่เป็นเอกภาพ ลดความคลาดเคลื่อนในการนำเกณฑ์ไปใช้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยของอาหาร เพื่อให้มั่นใจว่าสินค้าปศุสัตว์ของไทยเป็นไปตามข้อกำหนดของประเทศคู่ค้า และสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างยั่งยืน สอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ชาติ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
อย่างไร.....

กำหนดระยะเวลา 180 วัน ก่อนมีผลบังคับใช้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีเวลาปรับตัว พร้อมทั้งมี
การประชุม ชี้แจง และอบรมให้ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ผู้ประกอบการ และ
ห้องปฏิบัติการ เพื่อสร้างความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติตามเกณฑ์ที่กำหนด ลดผลกระทบที่อาจ
เกิดขึ้น และให้การดำเนินการเป็นไปอย่างราบรื่น

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินการหรือไม่.....

การจัดประชุมอาจทำผ่านช่องทางการประชุมออนไลน์ รวมถึงช่องทางในการรับฟัง
ความคิดเห็น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.....

กำหนดระยะเวลา 180 วัน ก่อนมีผลบังคับใช้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีเวลาปรับตัว พร้อมทั้งมี
การประชุม ชี้แจง และอบรมให้ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ ผู้ประกอบการ และ
ห้องปฏิบัติการ เพื่อสร้างความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติตามเกณฑ์ที่กำหนด ลดผลกระทบที่อาจ
เกิดขึ้น และให้การดำเนินการเป็นไปอย่างราบรื่น

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป
ตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา
อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

ไม่มี.....

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

กฎหมายนี้ช่วยยกระดับมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์ไทยให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของประเทศ
คู่ค้า ส่งผลให้ลดอุปสรรคทางการค้า เพิ่มโอกาสในการส่งออก และสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้นำเข้า
ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศและอุตสาหกรรมปศุสัตว์ของไทย

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนได้รับประโยชน์จากการบริโภคอาหารที่มีความปลอดภัยมากขึ้น ลดความเสี่ยงจากโรคที่เกิดจากอาหาร (Foodborne diseases) และส่งเสริมภาพลักษณ์ของสังคมที่ใส่ใจด้านสุขอนามัยและมาตรฐานความปลอดภัยทางอาหาร

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การควบคุมมาตรฐานจุลชีววิทยาช่วยลดการใช้สารเคมีหรือยาปฏิชีวนะในกระบวนการผลิตซึ่งส่งผลดีต่อสุขภาพของผู้บริโภค และลดความเสี่ยงของการเกิดเชื้อดื้อยา รวมถึงลดผลกระทบจากสารตกค้างในสิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ช่วยเสริมสร้างศักยภาพของเจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ที่กำกับดูแลด้านการส่งออกสินค้าปศุสัตว์ ให้สามารถปฏิบัติงานภายใต้เกณฑ์ที่ทันสมัย ชัดเจน และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ซึ่งจะช่วยให้ประสิทธิภาพในการตรวจสอบและรับรองสินค้าปศุสัตว์ และส่งเสริมความน่าเชื่อถือของระบบควบคุมสินค้าส่งออกของประเทศ

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต.....ไม่มี.....
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ.....ไม่มี.....
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา.....ไม่มี.....
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง.....ไม่มี.....