

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบทางกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอากรการฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์ เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

ร่างกฎกระทรวงนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดค่าอากรการฆ่าสัตว์ ค่าธรรมเนียมใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตหรือขอขึ้นทะเบียน และมีได้กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติตามอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่งในการประกอบอาชีพหรือดำรงชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใดๆ ให้หน่วยงานของรัฐ จึงไม่เป็นร่างกฎตามข้อ ๒ (๑) และ (๒) แห่งกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่ในการออกกฎกระทรวงดังกล่าวจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการ กล่าวคือ ค่าอากรการฆ่าสัตว์ ค่าธรรมเนียมใบรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ เป็นการกำหนดให้ประชาชนต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต จากรัฐก่อนที่จะดำเนินการบางอย่างได้ หรือเป็นการที่รัฐกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินตามที่กฎหมายกำหนดต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการดำเนินการให้บุคคลนั้น หากไม่จ่าย หน่วยงานจะไม่ดำเนินการให้ และได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมโดยคำนึงถึงปัจจัยต่อไปนี้ (๑) ค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนในการดำเนินการเรื่องนั้น และในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม (๒) ประโยชน์ที่บุคคลนั้นจะได้รับหรือผลกระทบทางลบที่บุคคลนั้นก่อให้เกิดขึ้น (๓) ความสามารถของประชาชนในการจ่ายค่าธรรมเนียม (๔) การเทียบเคียงกับอัตราเดิมที่เคยเรียกเก็บ อัตราค่าธรรมเนียมอื่นในลักษณะเดียวกัน หรืออัตราของต่างประเทศที่มีการเรียกเก็บ (๕) การได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันทางธุรกิจ และความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ (๖) อัตราเงินเฟ้อที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งได้วิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบทางกฎหมาย ดังนี้

๑. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์แก้ปัญหาใด

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอากรการฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถเรียกเก็บค่าอากรและค่าธรรมเนียมจากประชาชนตามที่กฎหมายกำหนด

๒. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้

ร่างกฎกระทรวงฯ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชนตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งค่าอากรการฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ จะตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นรายได้และผลประโยชน์ของอปท. ของพื้นที่นั้นๆ ส่วนค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่างๆจะต้องนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน ซึ่งรัฐสามารถนำเงินค่าธรรมเนียมดังกล่าวไปจัดสรรงบประมาณสำหรับการบริหารราชการแผ่นดินและปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริการภาครัฐ ซึ่งประชาชนและส่วนรวมก็จะได้รับประโยชน์ อย่างไรก็ตาม การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ประชาชนจะได้รับยกเว้นไม่ต้องถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้แก่ ค่าอากรการฆ่าสัตว์ ชนิดไก่ เป็ด ห่าน ไก่วงและนกกระทาในโรงฆ่าสัตว์ เพื่อเป็นการลดต้นทุนในการผลิต เนื่องจากประเทศไทยมีการส่งออกเนื้อไก่เป็นจำนวนมากและเพื่อเพิ่มศักยภาพในแข่งขันทางการค้ากับประเทศอื่นได้

๓. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

ร่างกฎกระทรวงฯ กำหนดให้ประชาชนต้องเสียค่าธรรมเนียมก่อนที่จะได้รับอนุญาตให้ดำเนินการบางอย่างได้ ได้แก่ ค่าอากรการฆ่าสัตว์ ค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการฆ่าสัตว์

๔. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

ร่างกฎกระทรวงฯ ได้กำหนดค่าธรรมเนียมต่างๆดังนี้

๔.๑ ค่าอากรการฆ่าสัตว์ และค่าธรรมเนียมการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ เป็นค่าธรรมเนียมที่จะตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆนำเงินรายได้ไปพัฒนาในพื้นที่ โดยพิจารณาจากต้นทุนในการดำเนินการรับแจ้งการฆ่าสัตว์ กระบวนการในการดำเนินการไม่ได้มีความซับซ้อนหรือต้องใช้อัตราค่าแรงงานจำนวนมาก อัตราค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงฯจึงมีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันแล้ว และในเรื่องของการยกเว้นค่าอากรการฆ่าสัตว์สำหรับ ไก่ เป็ด ห่าน ไก่วงและนกกระทาในโรงฆ่าสัตว์ ๓ ปี นับแต่วันที่ร่างกฎกระทรวงฯนี้ใช้บังคับ เมื่อพิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการยกเว้นค่าอากรการฆ่าสัตว์ สำหรับ ไก่ เป็ด ห่าน ไก่วงและนกกระทาในโรงฆ่าสัตว์ตลอดไป เนื่องจาก ประเทศไทยมีการส่งออกเนื้อไก่เป็นจำนวนมาก จึงไม่ต้องการให้มีต้นทุนในการผลิตสูง เพื่อให้มีความสามารถแข่งขันทางการค้ากับประเทศอื่นได้

๔.๒ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ได้แก่ ค่าใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต เป็นค่าธรรมเนียมที่ตกเป็นรายได้ของแผ่นดิน เพื่อให้รัฐสามารถนำเงินค่าธรรมเนียมไปจัดสรรงบประมาณสำหรับการบริหารราชการแผ่นดินและปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริการภาครัฐ เมื่อพิจารณาจากต้นทุนในการดำเนินการของรัฐที่ต้องมีการตรวจสอบมาตรฐานของโรงฆ่าสัตว์ มีการจัดประชุมคณะกรรมการประจำจังหวัด ซึ่งมีการดำเนินการในหลายขั้นตอน เห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงฯ มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันแล้ว

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากประชาชนตามร่างกฎกระทรวงฯ ทำให้รัฐมีรายได้เพื่อไปพัฒนาการดำเนินการของรัฐให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นและได้นำไปพัฒนาในพื้นที่

๖. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร

การเก็บค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงฯ เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในการกำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่ออกตามร่างกฎกระทรวงฯนี้มีอัตราค่าธรรมเนียมที่เหมาะสมแล้ว ไม่เป็นภาระกับประชาชนมากเกินไป แต่ในส่วนของอัตราค่าอากรการฆ่าสัตว์ สำหรับ ไก่ เป็ด ห่าน ไก่วงและนกกระทา ที่กำหนดให้ยกเว้นค่าอากรการฆ่าสัตว์ ๓ ปี นับแต่ที่กฎกระทรวงฯมีผลบังคับใช้ อาจต้องมีการยกเว้นค่าอากรการฆ่าสัตว์เพื่อลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางการค้ากับประเทศอื่นได้

๗. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตาม

- ไม่มี

๘. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี