



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...กรมปศุสัตว์ (สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๑๓)

ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๒๒๗ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง...ตอบข้อหารือเรื่องการลงลายมือชื่อผู้รับแจ้งความในบันทึกใบรับแจ้งความนำจับ

เรียน ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี

ตามที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รบ ๐๐๐๘/๑๗๓๖ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอรหัสข้อกฎหมายเกี่ยวกับการลงลายมือชื่อผู้รับแจ้งความนำจับ นั้น

กรมปศุสัตว์ ขอเรียนตามประเด็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีที่มีการแจ้งเบาะแสการกระทำความผิด เพื่อให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีลงลายมือชื่อให้กับผู้แจ้งเบาะแส เพื่อให้ผู้แจ้งเบาะแสนำไปแจ้งความดำเนินคดีกับผู้ที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด แต่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตรวจสอบแล้ว พบว่า ผู้ที่ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหา สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี สามารถพิจารณาไม่ลงลายมือชื่อและตอบกลับให้กับผู้กล่าวหาได้หรือไม่ หรือควรดำเนินการกรณีนี้อย่างไร

ขอเรียนว่า ตามข้อ ๗ ของระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า การแจ้งความนำจับและการรับแจ้งความนำจับต้องบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรตามบันทึกใบรับแจ้งความนำจับแนบท้ายระเบียบนี้ ผู้รับแจ้งความนำจับจึงมีหน้าที่ต้องบันทึกการแจ้งความเป็นลายลักษณ์อักษรตั้งแต่โอกาสแรกที่ได้รับแจ้งความ โดยให้จัดทำบันทึกใบรับแจ้งความนำจับให้ทำเป็น ๒ ฉบับ ซึ่งมีข้อความตรงกัน แล้วจัดส่งให้แก่ผู้แจ้งความจำนวน ๑ ฉบับ เพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน ดังนั้น สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีจึงสมควรจัดทำบันทึกใบรับแจ้งความนำจับตามระเบียบดังกล่าวข้างต้นแล้วจัดส่งให้แก่ผู้แจ้งเบาะแส แม้จะตรวจสอบแล้วพบว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหาก็ตาม ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้แจ้งความนำจับได้จัดทำบันทึกใบรับแจ้งความนำจับขึ้นมาเอง ไม่ว่าบันทึกดังกล่าวจะถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปในแนวทางเดียวกันและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เห็นควรให้ผู้รับแจ้งความนำจับ จัดทำบันทึกใบรับแจ้งความนำจับขึ้นใหม่ให้ถูกต้องตามแบบฟอร์มที่แนบท้ายระเบียบกรมปศุสัตว์ ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกรมปศุสัตว์ดังกล่าวข้างต้น แล้วจัดส่งบันทึกใบรับแจ้งความนำจับให้แก่ผู้แจ้งความนำจับต่อไป

ประเด็นที่ ๒ กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ได้มีการตรวจสอบผู้ถูกกล่าวหาว่าไม่ได้กระทำความผิด และผู้กล่าวหาขอเอกสารหลักฐานที่แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำความผิด ซึ่งเอกสารต้นฉบับมีได้อยู่ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี สามารถตอบปฏิเสธการมอบหลักฐานการตรวจสอบได้หรือไม่

ขอเรียนว่า การขอเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากข้อมูลข่าวสารตามคำขอไม่ได้อยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี มาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานที่รับคำขออนุญาตเปิดเผยข้อมูลไปยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้นโดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ หากข้อมูลข่าวสารอยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี การพิจารณาไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ตามคำขอ...

ตามคำขอ กรมปศุสัตว์ได้แจ้งเวียนแนวปฏิบัติการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการให้หน่วยงานในสังกัดทราบแล้ว ตามหนังสือกรมปศุสัตว์ ส่วนที่ ๓๒๐๔/ว๓๓๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ อีกทั้งได้เคยตอบข้อหารือการขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบริษัท กาญจนา เรฟซ พอร์ค จำกัด ให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีทราบแล้ว

ประเด็นที่ ๓ กรณีการกล่าวหาดังกล่าว เป็นการกล่าวหาว่ามีการกระทำความผิดในโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก ซึ่งพนักงานตรวจโรคสัตว์และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นผู้ได้รับการแต่งตั้งจากกรมปศุสัตว์ หากมีผู้แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดดังกล่าว จะต้องแจ้งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีหรือกรมปศุสัตว์ ในฐานะที่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งจากกรมปศุสัตว์

ขอเรียนว่า ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ "พนักงานตรวจโรคสัตว์" หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้บริหารองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นหรืออธิบดีแต่งตั้งให้มีอำนาจตรวจโรคสัตว์ หรือตรวจเนื้อสัตว์ตามพระราชบัญญัตินี้, "พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งอธิบดีแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๓๐ วรรคแรก กำหนดว่า ให้ผู้บริหารองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ตั้งอยู่ภายในเขตองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นนั้น เว้นแต่โรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์เพื่อการส่งออกด้วย ให้อธิบดีเป็นผู้แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้อธิบดีกรมปศุสัตว์จะเป็นผู้แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์เพื่อการส่งออกก็ตาม แต่พนักงานตรวจโรคสัตว์มีหน้าที่เพียงตรวจโรคสัตว์ก่อนและหลังฆ่า อนุญาตให้นำสัตว์ออกจากโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ ส่งตรวจการฆ่าสัตว์กรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์ที่จะฆ่านั้นเป็นโรค ทำลายเนื้อสัตว์กรณีที่สัตว์นั้นเป็นโรคหรือมีสารตกค้างที่เป็นอันตรายต่อผู้บริโภค และรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ เป็นต้น ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๓ ถึงมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันเท่านั้น พนักงานตรวจโรคสัตว์จึงไม่ถือเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่แต่อย่างใด

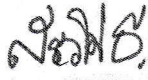
ส่วนกรณีการรับแจ้งเบาะแสแห่งการกระทำความผิดนั้น แม้ประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะกำหนดให้อธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ก็ตาม แต่เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์และการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มีการกระจายอำนาจให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับเขต ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ โดยกำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ระดับเขต ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ มีอำนาจปฏิบัติการตลอดทุกพื้นที่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เช่น ข้อ ๓ (๙) สำนักงานปศุสัตว์เขต ได้แก่ ปศุสัตว์เขตนายสัตวแพทย์ สัตวแพทย์ นักวิชาการสัตวบาล เจ้าพนักงานสัตวบาล และนิติกร ข้อ ๓ (๑๐) สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ได้แก่ ปศุสัตว์จังหวัด นายสัตวแพทย์ สัตวแพทย์ นักวิชาการสัตวบาล และเจ้าพนักงานสัตวบาล ข้อ ๓ (๑๑) สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ ได้แก่ ปศุสัตว์อำเภอ นายสัตวแพทย์ นักวิชาการสัตวบาล และเจ้าพนักงานสัตวบาล เป็นต้น ให้มีอำนาจปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ดังนั้น หากเกิดเหตุในท้องที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ผู้แจ้งเบาะแสมสามารถแจ้งเบาะแสที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีได้ตามเขตอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่

ประเด็นที่ ๔ กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดราชบุรี ได้รับหนังสือร้องยตำรวจตรีเทอดศักดิ์ ชัดเรือง ที่ พิเศษ เรื่อง ขอให้ปศุสัตว์จังหวัดลงลายมือชื่อในบันทึกใบรับแจ้งความนำจับ กรณี ยื่นเรื่องเป็นผู้แจ้งความนำจับ โดยได้นำเบาะแสหรือคำเงื่อนแห่งการกระทำความผิดมาแจ้งแก่ทางราชการ เพื่อให้ปศุสัตว์จังหวัดราชบุรีลงลายมือชื่อเป็นผู้รับแจ้งความนำจับ

ขอเรียนว่า...

ขอเรียนว่า ตามระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ และแบบฟอร์มบันทึกใบรับแจ้งความนำจับแนบท้ายระเบียบฯ ไม่ได้กำหนดให้ผู้รับแจ้งความนำจับมีหน้าที่ต้องลงลายมือชื่อในบันทึกใบรับแจ้งความนำจับ อีกทั้งไม่มีบทกฎหมายใดที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการรับแจ้งความนำจับตามกฎหมายของกรมปศุสัตว์ ที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้รับแจ้งความนำจับมีหน้าที่ต้องลงลายมือชื่อในบันทึกใบรับแจ้งความนำจับแต่อย่างใด เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นหน้าที่ของผู้รับแจ้งความนำจับเป็นผู้จัดทำขึ้นเพื่อมอบให้ผู้แจ้งเบาะแส ดังนั้น เมื่อกฎหมายมิได้กำหนดให้ผู้รับแจ้งความนำจับมีหน้าที่ต้องลงลายมือชื่อ หากผู้รับแจ้งความนำจับมิได้ลงลายมือชื่อในบันทึกใบรับแจ้งความนำจับแล้ว ก็ไม่มีความผิดตามกฎหมายแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ



(นายสรวิศ ธานีโต)
อธิบดีกรมปศุสัตว์